



Consortium de recherche sur les migrations de travail (MiWORC)



Project funded by the European Union EU-South Africa Dialogue Facility EuropeAid/132200/L/ACT/ZA. Coordinated by the African Centre for Migration & Society, University of the Witwatersrand

WP 3 : Etudes sectorielles sur la main-d'oeuvre étrangère peu et très qualifiée en RSA

Zaheera Jinnah, ACMS

Zaheera.jinnah@wits.ac.za

ILO – SADC – IOM Conference

Labour Migration in SADC: Trends, Challenges, Policies and Programmes

21 - 23 August 2013

Birchwood Hotel, Johannesburg



UNITED NATIONS
UNIVERSITY
UNU - CRIS





- Structure et dispositif de recherche
- Contexte théorique
- Méthodologie
- Résultats préliminaires : revue des politiques, données statistiques
 - Secteur minier
 - Agriculture commerciale
 - Santé publique
- Suite de l'étude et attendus



Deux modules :

- i) Travailleurs migrants à faible revenu et la dépendance structurelle de l'économie sud-africaine dans les secteurs des **mines, agriculture commerciale, travail domestique et hôtellerie-restauration**; et
- ii) migration de personnel qualifié et développement économique : choix politiques et impacts, focalisation sur les secteurs des **mines et la santé publique.**



OBJECTIFS:

- Comprendre la nature et les structures de l'emploi des travailleurs migrants peu et très qualifiés en Afrique du Sud
- Décrire systématiquement sa gestion et sa régulation par l'état et les acteurs non-étatiques,
- Analyser de manière critique l'impact des travailleurs migrants étrangers sur le marché du travail sud-africain



Travail / bas salaires

1. Quel est le rôle des travailleurs migrants peu qualifiés à bas salaires dans l'économie sud-africaine ? Quels sont les secteurs principaux de l'économie qui emploient ce groupe de travailleurs? Quels ont été les principaux changements ces 20 dernières années?
2. Dans quelle mesure les politiques migratoire et de l'emploi sud-africaines sont-elles alignées sur les besoins du marché du travail et de l'économie?
3. Quelles sont les conditions de travail et les dynamiques des lieux de travail rencontrées par ces travailleurs peu qualifiés (Sud-africains et migrants) dans certains secteurs clés ? Quelle est la position des syndicats vis-à-vis de ce groupe de travailleurs?



Migrants hautement qualifiés

1. Quelle est la **taille et le rôle de la main-d'oeuvre étrangère hautement qualifiée** dans certains secteurs spécifiques de l'économie sud-africaine?
2. Quelles sont **les stratégies de recrutement** des employeurs ?
3. La m.d'o. étrangère hautement qualifiée est-elle **sous-employée, exploitée, suremployée**?
4. **En santé publique**, l'emploi de personnel étranger permet-il de combler le déficit des compétences? Ceci fait-il partie d'une stratégie gouvernementale? Les personnels étrangers sont-ils employés dans des niches spécifiques?
5. **Dans le secteur minier**, le patronat utilise-t-il le personnel étranger pour combler le déficit de compétences ? Cela fait-il partie d'une stratégie de développement des ressources humaines ?
6. **Sur les lieux de travail**, quelles sont les expériences et les perceptions mutuelles des personnels qui travaillent ensemble ? Sont-elles différentes des personnels peu qualifiés ? Des transferts de compétence se produisent-ils?

Cadre théorique



- Centralité du travail migrant dans la reproduction du système capitaliste sud-africain
- Entretien & reproduction; subvention de la reproduction par la petite agriculture vivrière.
- Restructuration du système ; fin de l'apartheid.
 - Retrait du secteur manufacturier ;
 - Marché du travail sud-africain: taux d'absorption lents
 - Raréfaction des migrations de travail formelles
 - Explosion des migrations de travail informelles et non régulées; autres catégories de migrants qui entrent sur le marché du travail



- **Hypothèse centrale : la crise de la reproduction?**
 - Crise dans le secteur clé > facteur essentiel des nouvelles relations de production ds les années 1990 & 2000
 - Continuation du système mais de façon croissante pour la main-d'oeuvre locale et précarisation de la main-d'oeuvre étrangère
 - Avantage d'une étude inter-sectoriel : dynamiques inter et intra-sectorielles; rôle de l'idéologie (racisme, travail salarié, citoyenneté et xénophobie)



- Recherches préliminaires comprenant revue de la littérature sur tous les secteurs à partir du recensement 2011 et NIDS 2008 ;
- Analyse statistique ;
- Analyse des cadres législatifs et politiques : repérage des principaux processus législatifs et politiques de ces 20 dernières années ;
- Revue des principales publications scientifiques sur les transformations sectorielles et quand disponible sur l'évolution de la main-d'œuvre étrangère par secteur.



Terrain qualitatif :

- Entretiens de fond avec des travailleurs sud-africains et étrangers (40-60 par secteur)
- Entretiens avec des informateurs clés issus du patronat, des syndicats, et du gouvernement

Méthodes d'échantillonnage :

- Techniques mixtes (échantillonnage raisonné par secteur, échantillonnage aléatoire ou boule-de-neige sur lieux de travail)

Résultats préliminaires : Révue du cadre politique



Juxtaposition de mécanismes unilatéraux, bilatéraux et rarement multilatéraux, de régulation de la main-d'oeuvre étrangère

- **La m.d'o. étrangère peu qualifiée** est régulée par les accords bilatéraux et des pratiques administratives fondées sur les besoins des employeurs (*'corporate permits'*; permis d'entreprise)
- La migration et le travail irréguliers sont le résultat de cadres de pol. publ. inadaptés au besoin de l'offre et de la demande
- Les processus de déconcentration, déregulation, et restructuration du secteur minier ont affectés particulièrement les conditions de travail
- Déconnexion entre cadre politique et besoins évident dans la régulation de la **m.d'o. hautement qualifiée**
 - Le nbre total des permis de travail approuvés chaque année est bien inférieur à celui des quotas établis (Waller 2006; Segatti 2012; Erasmus and Breier 2009).
 - En 2011/12, 2 896 permis de compétences rares ont été émis alors que l'objectif annuel était de 18 000 permits (DHA 2012)



Tableau 1. Proportion des travailleurs étrangers et valeur absolue toutes compagnies, 2010

| | Niveau | |
|----------------------|-------------------------|---------|
| Proportion étrangers | Top management | 2,9% |
| | Senior management | 2,3% |
| | Cadres | 2,0% |
| | Personnel qualifié | 1,3% |
| | Personnel semi-qualifié | 2,9% |
| | Peu qualifié | 3,8% |
| | Temporaire | 1,9% |
| | Total | 2,5% |
| Etrangers v.a. | Top management | 1 223 |
| | Senior management | 2 277 |
| | Cadres | 7 892 |
| | Personnel qualifié | 16 769 |
| | Personnel semi-qualifié | 55 096 |
| | Peu qualifié | 37 134 |
| | Temporaire | 11 407 |
| | Total | 131 798 |

Source: Commission for Employment Equity, 2011: Différents tableaux cités dans Budlender 2013



Tableau 2. Profil des travailleurs étrangers toutes compagnies, 2010

| | Niveau | |
|------------------|-------------------------|------|
| Profil étrangers | Top management | 1% |
| | Senior management | 2% |
| | Cadres | 6% |
| | Personnel qualifié | 13% |
| | Personnel semi-qualifié | 42% |
| | Peu qualifié | 28% |
| | Temporaire | 9% |
| | Total | 100% |

Source: Commission for Employment Equity, 2011:
Différents tableaux cités dans Budlender 2013



Tableau 3. Secteur d'emploi des personnes par pays de naissance

| Secteurs | Sud-Africains (%) | Etrangers (%) |
|----------------------------------------------------|-------------------|---------------|
| Domicile | 9 | 10 |
| Agriculture | 7 | 4 |
| Mines et carrières | 4 | 15 |
| Industrie manufacturière | 15 | 13 |
| Energie | 1 | 1 |
| Construction | 5 | 6 |
| Commerce de gros et détail | 13 | 14 |
| Transport et al. | 4 | 2 |
| Intermédiation financières | 11 | 11 |
| Services communautaires, sociaux, et aux personnes | 23 | 13 |
| Ne savent pas | 4 | 4 |
| Manquant | 5 | 5 |
| Total | 100 | 100 |

Source: Budlender 2013, NIDS 2008 data

Résultats préliminaires : Syndicats sud-africains



- Une enquête MiWORC réalisée auprès de 60 syndicats indiquent que ceux-ci n'ont pas de position sur les travailleurs étrangers (Tableau 4 ci-dessous).

| Politique en place | Pas de politique officielle | Programmes de solidarité interationale en place | Autre |
|---------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------|-------|
| 1 National Security Workers Union (NSWU) | 53 | 5 | 1 |

- Bien que les syndicats appellent à l'inclusion des travailleurs étrangers, il existe souvent des tensions et des désaccords entre les travailleurs locaux sur le rôle de la main-d'oeuvre étrangère.

Résultats préliminaires :

Secteurs – **Agriculture commerciale**



- Petite contribution au PIB mais source d'emploi et de sécurité alimentaire, fournit des liens avec autres secteurs
- Apport en m.d'o. étrangère à travers des accords bilatéraux, les permis d'entreprises, les agences d'intérim, et irrégulièrement par réseaux et intermédiaire
- Effets de la mise en oeuvre du revenu minimum risquent de mener à plus d'exploitation et à l'irrégularité des conditions d'emploi.
- Résultats préliminaires indiquent que les conditions sur les fermes commerciales varient entre exploitation et respect des conditions minimales.



Tableau 5. Mineurs recrutés par TEBA par mines et sous-traitants, par pays d'origine, 2006-2012

| Année | RSA | Lesotho | Botswana | Swaziland | Mozambique | % étrangers | Total |
|-------|---------|---------|----------|-----------|------------|-------------|---------|
| 2006 | 218 137 | 46 078 | 2 992 | 7 123 | 46 706 | 32 | 321 036 |
| 2007 | 225 949 | 45 608 | 2 845 | 7 099 | 44 879 | 31 | 326 380 |
| 2008 | 243 701 | 42 851 | 2 654 | 6 397 | 43 004 | 28 | 338 607 |
| 2009 | 224 544 | 38 559 | 2 357 | 5 855 | 39 090 | 28 | 310 405 |
| 2010 | 228 370 | 35 179 | 1 800 | 5 009 | 35 782 | 25 | 306 140 |
| 2011 | 240 896 | 34 583 | 1 783 | 4 779 | 34 940 | 24 | 316 981 |
| 2012 | 244 842 | 30 519 | 1 527 | 4 485 | 31 596 | 22 | 312 969 |

Source: Budlender 2013 sur la base d'un calcul spécifique réalisé par TEBA



Tableau 6. Mineurs, secteur de l'or, 1990-2006

| Année | Nationaux | Botswana | Lesotho | Mozambique | Swaziland | % étrangers | Total |
|-------------|----------------|--------------|---------------|---------------|---------------|-------------|----------------|
| 1990 | 199 810 | 14 609 | 99 707 | 44 590 | 17 757 | 47 | 376 473 |
| 1991 | 182 226 | 14 028 | 93 897 | 47 105 | 17 393 | 49 | 354 649 |
| 1992 | 166 261 | 12 781 | 93 519 | 50 651 | 16 273 | 51 | 339 485 |
| 1993 | 149 148 | 11 904 | 89 940 | 50 311 | 16 153 | 53 | 317 456 |
| 1994 | 142 839 | 11 099 | 89 237 | 56 197 | 15 892 | 55 | 315 264 |
| 1995 | 122 562 | 10 961 | 87 935 | 55 140 | 15 304 | 58 | 291 902 |
| 1996 | 122 104 | 10 477 | 81 357 | 55 741 | 14 371 | 58 | 284 050 |
| 1997 | 108 163 | 9 385 | 76 361 | 55 879 | 12 960 | 59 | 262 748 |
| 1998 | 97 620 | 7 752 | 60 450 | 51 913 | 10 336 | 57 | 228 071 |
| 1999 | 99 387 | 6 413 | 52 188 | 46 537 | 9 307 | 54 | 213 832 |
| 2000 | 99 575 | 6 494 | 58 224 | 57 034 | 9 360 | 57 | 230 687 |
| 2001 | 99 560 | 4 763 | 49 483 | 45 900 | 7 841 | 52 | 207 547 |
| 2002 | 116 554 | 4 227 | 54 157 | 51 355 | 8 698 | 50 | 234 991 |
| 2003 | 113 545 | 4 204 | 54 479 | 53 829 | 7 970 | 51 | 234 027 |
| 2004 | 121 369 | 3 924 | 48 962 | 48 918 | 7 598 | 47 | 230 771 |
| 2005 | 133 178 | 3 264 | 46 049 | 46 975 | 6 993 | 43 | 236 459 |
| 2006 | 164 989 | 2 992 | 46 082 | 46 707 | 7 124 | 38 | 267 894 |

Source: Crush and Williams, 2010: 11



Tableau 7. Mineurs recrutés par TEBA par minerai, 2012

| Année | RSA | Lesotho | Botswana | Swaziland | Mozambique | Total étranger | Total |
|--------------|----------------|---------------|--------------|--------------|---------------|----------------|----------------|
| Or | 86 719 | 16 653 | 804 | 3 247 | 10 447 | 31 151 | 117 870 |
| Platine | 85 510 | 5 947 | 678 | 801 | 8 602 | 16 028 | 101 538 |
| Charbon | 13 915 | 397 | | 17 | 392 | 806 | 14 721 |
| Total | 186 144 | 22 997 | 1 482 | 4 065 | 19 441 | 47 985 | 234 129 |

Source: Tim le Roux, TEBA, janvier 2013 cité dans Budlender 2013

Résultats préliminaires : Travailleurs peu qualifiés



- Données et entretiens suggèrent que les travailleurs peu qualifiés étrangers continuent de constituer une part critique de l'économie régionale mais sous des formes différentes (sous-traitance, précarisation), et dans de nouveaux secteurs (travail domestique, hôtellerie)
- Il n'existe pas de politique claire de régulation des entrées de travailleurs peu qualifiés ou de satisfaction des besoins de l'économie. Des arrangements de facto incluent des pratiques irrégulières, des accords bilatéraux et des politiques unilatérales qui négligent les intérêts des travailleurs peu qualifiés – le processus de demande d'asile est le seul moyen d'accéder légalement au marché du travail

Résultats préliminaires : Secteurs – Santé publique



Cadre de politique publique

- **Contexte:** Faible ratio de médecins / patients dans les zones rurales sud-africaines et généralement dans le secteur public; présence non négligeable de praticiens étrangers dans les grands hôpitaux publics et les zones rurales
- Différentes catégories d'emploi : permanent, temporaire, stages
- Le ministère de la Santé (Foreign Wkforce Management) est le seul ministère à avoir négocié une exemption avec le min. de l'Intérieur (pouvoir de l'association nationale des praticiens sud-africains HPCSA) et à mettre en œuvre un système administratif parallèle d'accréditation et de permis de travail;
- Seule entrée légale dans le système pour les ressortissants de la SADC et UA est le système d'asile mais déconnection : pas de détection des compétences parmi les DA/R pour accélérer la reconnaissance des compétences et le recrutement



Développement du cadre politique

- **Min. Santé : Programme de gestion m.d'o. répond essentiellement aux stratégies déterminées par des acteurs externes:** a/ nb croissant de praticiens étrangers de la SADC et UA; b/HPCSA & SANC (niveau et transformation)
- **Objectifs à court terme :** compréhension restrictive des recommandations de l'OMS; compréhension limitée des dynamiques de circulation des compétences dans la région
- **Gestion des données médiocre :** Min.Santé ne possède pas de stats sur étrangers employés; capacités de planification limitées, inexistantes pour les transferts de compétences.
- **Coordination entre niveaux national / provincial / municipal et universitaire déficiente :** politiques conçues de manière isolées ; grande discrétion des associations de praticiens et de l'administration / AHP (organisation non lucrative): palie les déficiences du min. Santé
- **Pas de stratégie régionale au-delà de la position anti-brain-drain :** préférence pour des partenariats politiques (Cuba).



Recrutement

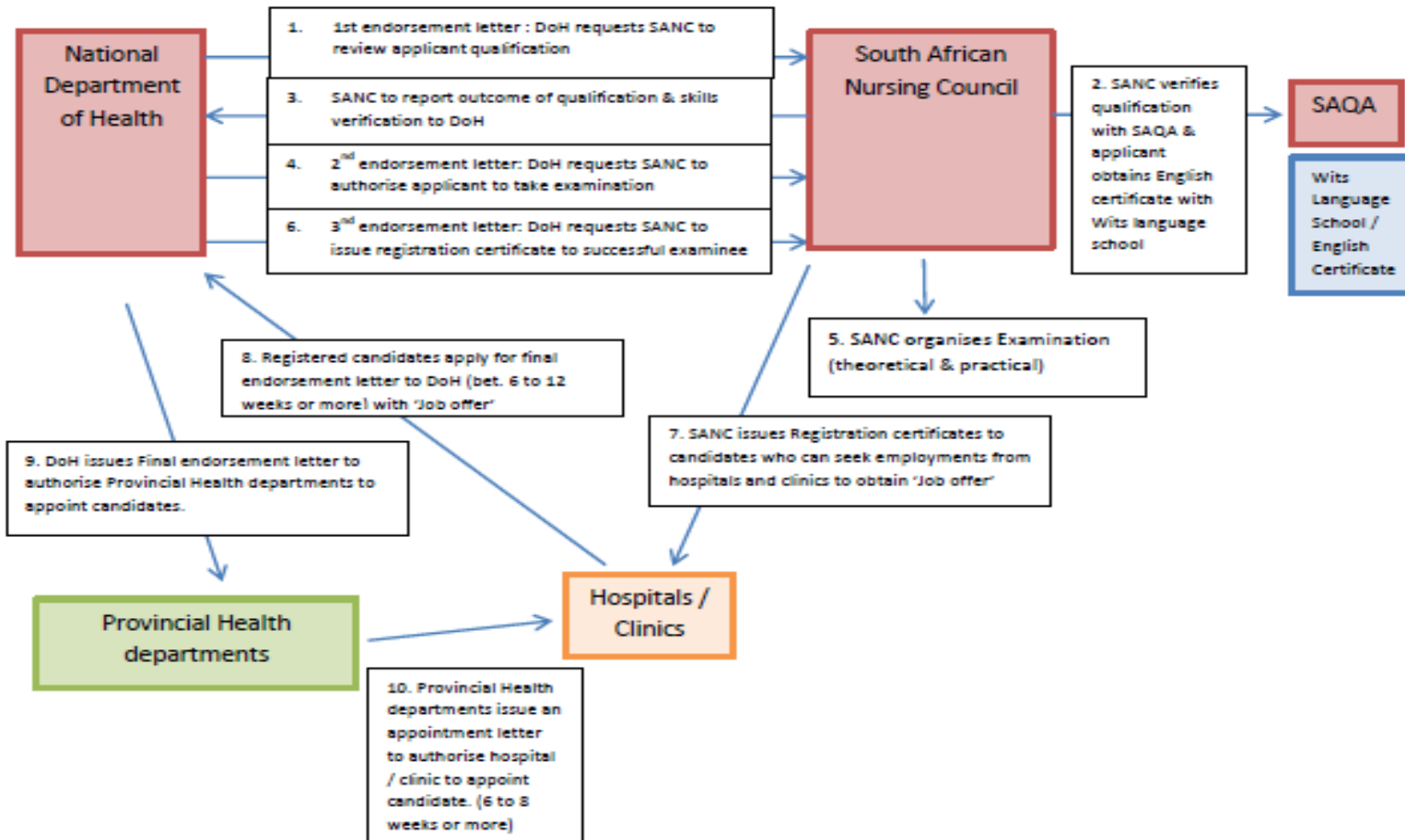
- **Processus de recrutement extr. longs** (années 2000: dvlpmt ad hoc du système): processus ont gagné en clarté mais toujours extr. bureaucratiques (Voir graphique). Produisent **découragement, perte de compétences, sous-emploi**.
- **Défi principal** : position ultra-restrictive sur brain drain a pour effet de faire fonctionner le système à travers la procédure d'asile. Crée réseaux de corruption, instabilité et stigmatisation des personnels.
- **Coordination déficiente entre les niveaux provinciaux et les hôpitaux.**

Emploi

- **Concentration** dans les grands hôpitaux, zones péri-urbaines et rurales
- **Multiplication des postes**, souvent dans des conditions illégales (locum / remplacements) pour compenser le temps passé à intégrer le système ou à obtenir des conditions plus stables / correspond aussi à un accroissement des exigences des personnels locaux.
- **Main d'œuvre peu organisée, individualiste, mais souvent syndiquée pour infirmiers (DENOSA)**

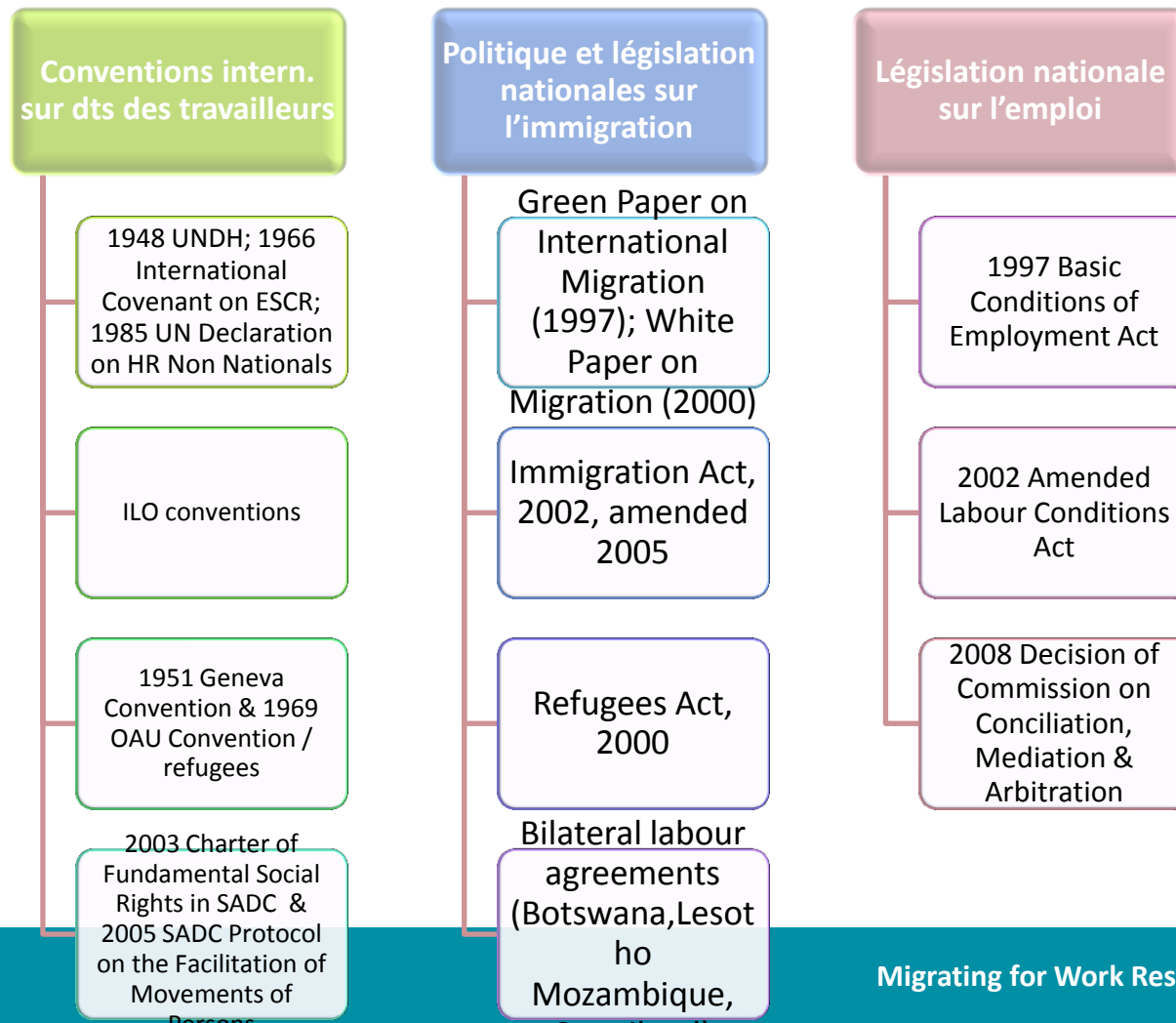


Graph 1. Foreign nurses' qualification and recruitment process. South African public health sector. 2013





Politique d'immigration sud-africaine et conventions internationales





- Finalisation des terrains ds 4 secteurs (mines, santé, travail domestique, et hôtellerie prévue pour octobre 2013)
- Analyse approfondie des données d'ici à déc. 2013

Délivrables prévus pour avril 2014 :

- Notes de cadrage
- Articles scientifiques
- Dialogues politiques

Contacts



WP 3 (Secteurs) Coordinatrice:

Zaheera Jinnah

zaheera.jinnah@wits.ac.za

Travailleurs qualifiés:

Aurelia Segatti

Aurelia.wakabwe@wits.ac.za

www.miworc.org.za